

NEMESHANY KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA
POLGÁRMESTERÉTŐL
8471 NEMESHANY, PETŐFI SÁNDOR UTCA U. 85.

Szám: 433-4...../2016.

Tárgy: Nemeshany Község Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendeletének módosítása

Az előterjesztést készítette és jogi kontroll: dr. Kiss Csilla Magdolna jegyző

Véleményezi: ---

A napirendi ponthoz meghívandók: ---

Melléklet: Nemeshany Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2014. (XII. 12.) önkormányzati rendeletének módosításáról szóló rendelettervezet, indokolás és előzetes hatásvizsgálat a rendeletmódosításhoz, valamint az egységes szerkezetű rendelet tervezete

ELŐTERJESZTÉS

Nemeshany Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2016. február 29-i munkaterv szerinti nyilvános ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyar Államkincstár 2016. január 13-án érkezett értesítésében tájékoztatta a polgármestert arról, hogy a Magyar Közlöny 209. számában kihirdetésre került a kormányzati funkciók, államháztartási szakfeladatok és szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 68/2013. (XII. 29.) NGM rendeletet (a továbbiakban: NGM rendelet) módosító rendelet. A Magyar Államkincstár, mint a törzskönyvi nyilvántartást vezető szerv vezetője, jogszabályi felhatalmazás alapján, az NGM rendelet 2016. január 1-jével bekövetkezett változása miatt szükséges adatváltozások átvezetésére, hivatalból indult eljárás keretében eseti, csoportos adatmódosítást hajtott végre. Az ilyen módon átvezetett kormányzati kód változásokat a költségvetési szerv okiratában – jelen esetben, az Önkormányzat SZMSZ-ében – is módosítani kell, mert az alapidokumentumok érvénytelen kormányzati funkció kódokat nem tartalmazhatnak. Az alapidokumentumok aktualizálásáról 2016. március 1-jéig gondoskodni kell.

Ez indokolja a rendelet 2. mellékletének módosítását.

A közigazgatási bürokráciacsökkentéssel összefüggő törvénymódosításokról szóló 2015. évi CLXXXVI. törvény 2016. január 1. napjával jelentős mértékben módosította a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényt. A törvénymódosítás egyik célja a hatósági eljárások gyorsítása, az ügyintézési határidők lerövidítése volt. Bevezetésre került az ún. sommás eljárás, abban az esetben, ha a kérelem és annak valamennyi melléklete, illetve a szükséges adatok rendelkezésre állnak, azaz a tényállás tisztázott; az ügyben nincs ellenérdekű ügyfél; valamint az eljárásra irányadó ügyintézési határidő nem éri el a két hónapot, vagy a hatvan napot. A sommás eljárás ügyintézési határideje 8 nap.

Fentiekből megállapítható, hogy az önkormányzati hatósági eljárások – elsősorban a szociális jellegű feladatellátás terén – mind a sommás eljárás szabályai alá tartoznak.

A törvény nem tesz egyértelmű különbséget arra tekintettel, hogy a hatáskör címzettje, illetve gyakorlója testületi szerv, vagy egyszemélyes döntéshozó.

Az önkormányzati hatósági hatáskörök címzettje – nagyon kevés kivétellel – az önkormányzat képviselő-testülete. E hatáskörök egy részének gyakorlása már a polgármesterre át lett ruházva az önkormányzat szociális rendeletében, illetve az SZMSZ-ben. Azonban mindazon hatáskörök esetében, amelyeknek gyakorlását a képviselő-testület saját hatáskörében tartotta, a sommás eljárásra való kötelezettség azt jelenti, hogy a képviselő-testületnek úgy kell meghoznia a döntését az ügyben, hogy a döntést tartalmazó határozatot 8 napon belül közzé kell tennie az ügyféllel. Ez azt jelenti, hogy a kérelem beérkezését követően gyakorlatilag 6-7 nap van az ügy és egy úttal a képviselő-testületi ülés előkészítésére, annak megtartására, és az érdemi döntés meghozatalára. Értelemszerűen az ülések előre nem tervezhetőek, hiszen az ügyfélnek jogában áll kérelemmel fordulni a képviselő-testülethez, és ebben a jogában ő sem időben, sem más módon nem korlátozható.

Mindezekre tekintettel javasoljuk a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy a szociális rendelete egyidejű módosításával módosítsa a Szervezeti és Működési Szabályzata 3. mellékletét, a szociális hatásköreinek gyakorlását ruházza át a polgármesterre.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy szíveskedjék az előterjesztést megvitatni, és a rendeletmódosítást elfogadni. Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a döntéshez minősített többség – legalább 3 támogató szavazat – szükséges.

Nemeshany, 2016. február 23.

Tisztelettel,



Kiss József Attila
polgármester

Nemeshany Község Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2016. (.....) önkormányzati rendelete
a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2014. (XII. 12.) önkormányzati rendelet
módosításáról
TERVEZET

Nemeshany Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében,

az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2014. (XII. 12.) önkormányzati rendelet módosításáról a következőket rendeli el:

1. §

Nemeshany Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2014. (XII. 12.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 2. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

2. §

Az SZMSZ 3. melléklete helyébe a 2. melléklet lép.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Nemeshany, 2016.

Kiss József Attila
polgármester

dr. Kiss Csilla Magdolna
jegyző

Kihirdetve:

Nemeshany, 2016.

dr. Kiss Csilla Magdolna
jegyző

1. melléklet a .../2016. (.....) önkormányzati rendelethez

2. melléklet a 11/2014. (XII. 12.) önkormányzati rendelethez

Az Önkormányzat alaptevékenységei

011130	Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége
011220	Adó-, vám-és jövedéki igazgatás
013350	Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok
032020	Tűz-és katasztrófavédelmi tevékenység
041231	Rövid időtartamú közfoglalkoztatás
041232	Start-munka program – Téli közfoglalkoztatás
041233	Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás
041236	Országos közfoglalkoztatási program
041237	Közfoglalkoztatási mintaprogram
045160	Közutak, hidak, alagutak üzemeltetése, fenntartása
051030	Nem veszélyes (települési) hulladék vegyes (ömlesztett) begyűjtése, szállítása, átrakása
052080	Szennyvízcsatorna építése, fenntartása, üzemeltetése
064010	Közüvilágítás
066020	Város-, községgazdálkodási egyéb szolgáltatások
074031	Család és nővédelmi egészségügyi gondozás
074032	Iffúság-egészségügyigondozás
082044	Könyvtári szolgáltatások
082091	Közművelődés - közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése
082092	Közművelődés – hagyományos közösségi kulturális értékek gondozása
082093	Közművelődés – egész életre kiterjedő tanulás, amatőr művészetek
082094	Közművelődés-kulturális alapú gazdaságfejlesztés
091110	Óvodai nevelés, ellátás szakmai feladatai
091140	Óvodai nevelés, ellátás működtetési feladatai
091220	Köznevelési intézmény 1-4.évfolyamás tanulók nevelésével oktatásával összefüggő működtetési feladatok
092120	Köznevelési intézmény 5-8.évfolyamás tanulók nevelésével oktatásával összefüggő működtetési feladatok
104037	Intézményen kívüli gyermekétkeztetés
104042	Család és gyermekjóléti szolgáltatások
106020	Lakásfenntartással, lakhatással összefüggő ellátások
107051	Szociális étkeztetés
107052	Házi segítségnyújtás
107055	Falugondnoki, tanyagondnoki szolgáltatás

2. melléklet a/2016. (.....) önkormányzati rendelethez

3. melléklet a 11/2014. (XII. 12.) önkormányzati rendelethez

*A képviselő-testület által a képviselő-testület bizottságára, a polgármesterre, a jegyzőre,
valamint a társulásra átruházott önkormányzati hatáskörök*

Bizottságra átruházott hatáskörök:

NINCS

Polgármesterre átruházott hatáskörök:

- 1. közterület-használati engedély kiadása*
- 2. települési támogatásokról döntés*
- 3. szociális szolgáltatások igénybevételével kapcsolatos döntések*

Jegyzőre átruházott hatáskörök:

- 1. a házak számozásával kapcsolatos döntés*

Sümegei Kistérségi Többcélú Társulásra átruházott hatáskörök:

- 1. Központi háziorvosi ügyelet szervezése, működtetése*
- 2. Járóbeteg szakellátás szervezése, működtetése*

INDOKOLÁS

Nemeshany Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2014. (XII. 12.) önkormányzati rendeletének módosításáról szóló rendelettervezethez

Általános indokolás

Magyarország Alaptörvénye rögzíti, hogy a helyi önkormányzat feladatkörében eljárva, törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja értelmében a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza a szervezeti és működési rendjét. A helyi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatának kötelező tartalmi elemeire elsősorban a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) tartalmaz rendelkezéseket.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A rendelettervezet e szakasza az Önkormányzat alaptevékenységeit tartalmazó 2. melléklet 2016. évtől történő tartalmi változása miatt a melléklet módosításáról rendelkezik.

A 2. §-hoz

A rendelettervezet e szakasza az Önkormányzat szociális rendeletében meghatározott egyes önkormányzati hatáskörök gyakorlásának a polgármesterre történő átruházása okán, a képviselő-testület által a képviselő-testület bizottságára, a polgármesterre, a jegyzőre, valamint a társulásra átruházott önkormányzati hatáskörök felsorolását tartalmazó 3. melléklet módosításáról rendelkezik.

A 3. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

Rendelettervezet címe: a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2014. (XII. 12.) önkormányzati rendelet módosításáról	
Rendelettervezet valamennyi jelentős hatása, különösen	
Társadalmi, gazdasági hatás:	Költségvetési hatás:
A rendelettervezetnek társadalmi, gazdasági hatása nincs.	A rendelettervezet mellékletében meghatározott önkormányzati alaptevékenységek szabályozásának összhangban kell lennie a költségvetési rendeletalkotással, az önkormányzati rendelet érvénytelen kormányzati funkció kódot nem tartalmazhat.
Környezeti, egészségügyi következmények:	Adminisztratív terhek befolyásoló hatása:
A rendelettervezetnek környezeti, egészségügyi hatása nincs.	Az adminisztratív terhek törvénymódosításból kifolyólag jelentkeznek, a rendelettervezet célja az adminisztratív terhek csökkentése az által, hogy hatáskör átruházás folytán a testületi ülések számának jelentős növekedését akadályozza meg.
Egyéb hatás:	
A rendelettervezetnek egyéb hatása nincs.	
<p>A rendelet megalkotása szükséges, mert: Az önkormányzat alaptevékenységeit meghatározó kormányzati funkciók változása a rendelet módosítását igényli, az önkormányzati rendelet érvénytelen kormányzati funkció kódot nem tartalmazhat. A Ket.-ben szabályozott sommás eljárás testületi döntéshozó esetén a testületi ülések számának jelentős, előre nem tervezhető módon történő megemelkedését jelentené.</p>	
<p>A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: A kormányzati funkciók az önkormányzat alaptevékenységeit határozzák meg. A jogalkotás elmaradása a törvényességi felügyeletet gyakorló szerv, valamint az Törzskönyvi nyilvántartást vezető szerv eljárását vonja maga után. A hatáskörgyakorlás átruházása nélkül az adminisztrációs terhek jelentős megnövekedésével, illetve a képviselő-testület folytatott folyamatos leterheltségével, esetleges határozatkéssége hiányával, és abból kifolyólag eljárási szabályok megsértésével lehet számolni, mindezek jogi és pénzügyi szankciója mellett.</p>	
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:	
Személyi:	Szervezeti:
Rendelkezésre állnak.	Rendelkezésre állnak.
Tárgyi:	Pénzügyi:
Rendelkezésre állnak.	Rendelkezésre állnak.